



**Antagandehandling**

Diarienummer  
KSU 2022/768

# Planbeskrivning

Tillhörande ändring av förslag till stadsplan för del av fastigheten Säfsen 2:42

i Fredriksberg i Ludvika kommun

Upprättad i september 2023, reviderad i januari 2024



## Innehållsförteckning

<b>1</b>	<b>Inledning .....</b>	<b>4</b>
1.1	Sammanfattning .....	4
1.2	Vad är en detaljplan?.....	5
1.3	Planprocessen.....	5
1.4	Om ändring av detaljplan .....	7
1.5	Plantyper.....	7
1.6	Huvudmannaskap.....	7
1.7	Upplysningar.....	8
1.8	Bakgrund .....	8
1.9	Planhandlingar .....	8
<b>2</b>	<b>Syfte .....</b>	<b>10</b>
<b>3</b>	<b>Beskrivning .....</b>	<b>11</b>
3.1	Omfattning och lokalisering.....	11
3.2	Planändring .....	11
3.2.1	Allmän plats.....	12
3.3	Prövning enligt annan lagstiftning .....	12
3.4	Genomförandetid .....	12
<b>4</b>	<b>Motiv.....</b>	<b>12</b>
4.1	Egenskapsbestämmelser för allmänplats .....	12
<b>5</b>	<b>Planeringsunderlag .....</b>	<b>13</b>
5.1	Kommunala styrdokument och beslut.....	13
5.1.1	Översiktliga planer .....	13
5.1.2	Gällande detaljplan som ändras .....	13
5.1.3	Kommunala beslut i övrigt.....	14
5.1.4	Undersökning av betydande miljöpåverkan .....	14
5.2	Regionala planeringsunderlag .....	15
5.3	Förenlighet med 3, 4 och 5 kap. miljöbalken.....	15
<b>6</b>	<b>Nulägesbeskrivning .....</b>	<b>15</b>
6.1	Mark.....	15
6.1.1	Geotekniska förhållanden .....	15
6.2	Bebyggelse .....	16
6.3	Natur .....	16
6.4	Fornlämningar .....	16
6.5	Trafik.....	16
6.5.1	Huvudmannaskap.....	17
6.6	Sociala aspekter .....	17

6.6.1	Trygghet .....	17
6.6.2	Barnperspektiv .....	17
6.7	Störningar & risker .....	17
6.8	Dagvatten .....	17
6.9	Strandskydd .....	18
6.10	Teknisk försörjning .....	18
6.11	Miljö kvalitetsnormer .....	18
6.12	Riksintressen .....	19
<b>7</b>	<b>Konsekvenser .....</b>	<b>19</b>
7.1	Mark .....	19
7.2	Bebyggelse .....	19
7.3	Natur .....	19
7.4	Trafik .....	19
7.5	Huvudmannaskap .....	20
7.6	Sociala aspekter .....	21
7.7	Störningar & risker .....	21
7.8	Strandskydd .....	21
7.9	Dagvatten .....	21
7.10	Teknisk försörjning .....	21
7.11	Miljö kvalitetsnormer .....	21
7.12	Riksintressen .....	21
<b>8</b>	<b>Genomförandefrågor .....</b>	<b>22</b>
8.1	Mark- och utrymmesförvärv .....	22
8.2	Fastighetsrättsliga frågor .....	22
8.3	Tekniska frågor .....	22
8.4	Ekonomiska frågor .....	22
8.4.1	Planekonomisk bedömning .....	22
8.4.2	Planavgift .....	23
8.5	Gemensamhetsanläggningar .....	23
8.6	Organisatoriska frågor .....	23
<b>9</b>	<b>Ärendeinformation .....</b>	<b>23</b>
9.1	Startdatum och planförfarande .....	23
9.2	Tidplan .....	23
9.3	Revideringar .....	23
9.4	Medverkande tjänstemän .....	25

# 1 Inledning

## 1.1 Sammanfattning

Den 20 september 2021 tog kommunfullmäktige ett beslut om att väghållningen i åtta orter ska vara enskilt. Det innebär att driften av vägarna förs över från kommunen till samfällighetsföreningar som drivs av fastighetsägare i området.

För att genomföra beslutet behövs befintliga detaljplaner, styckningsplaner, stadsplaner och byggnadsplaner i sju av de åtta orterna ändras. Alla dessa plan typer räknas numera som detaljplaner. De orter som har planer som ska ändras är:

- Fredriksberg
- Sunnansjö-Saxdalen
- Grangärde-Nyhammar
- Håksberg-Landforsen
- Sörvik-Brunnsvik
- Gonäs

För att kunna genomföra kommunfullmäktiges beslut behöver totalt sju planer i Fredriksberg genomgå en planändring. Planändringarna sker i två separata processer där den aktuella planändringen hanterar fyra av de sju planerna.

Syftet med planändringarna är att införa ett delat huvudmannaskap där vägar hamnar under enskilt huvudmannaskap och övrig allmän platsmark såsom parker hamnar under kommunalt huvudmannaskap.

Gällande stadsplan är från 1984. Stadsplanen innebär en utbyggnad av bostäder, planen har inte exploaterats. Området är beläget intill Melansjöns nordvästra strand, strax öster om Folkets hus i Fredriksberg.



Bild 1: Översiktsbild med planområdet markerat i rött.

## 1.2 Vad är en detaljplan?

En detaljplan reglerar mark- och vattenanvändningen inom ett avgränsat område, planområde. Detaljplanen består av en detaljplane-karta och planbestämmelser som är juridiskt bindande, och en planbeskrivning som bland annat ska redovisa detaljplanens syfte. Planbeskrivningen i sig är inte juridiskt bindande men syftet får en juridisk verkan då den ligger till grund för de planbestämmelser som används. Detaljplaner är upprättade enligt Plan- och bygglagen (2010:900).



LUDVIKA  
KOMMUN

Bild 2: Ludvika kommunvapen.

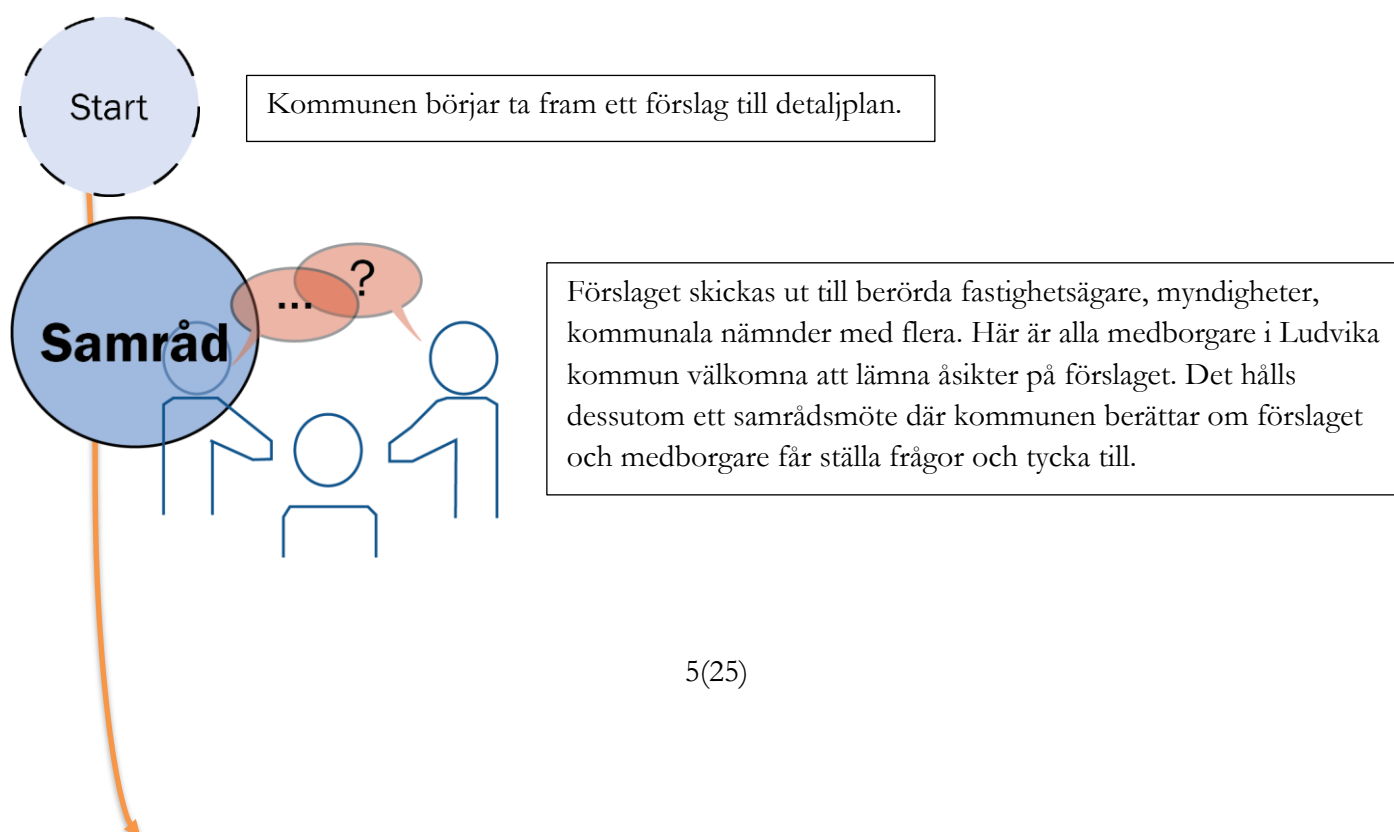
Vill du läsa mer om detaljplaner? Då kan du kolla på [Boverkets hemsida](#) och på [Ludvika kommuns hemsida](#).

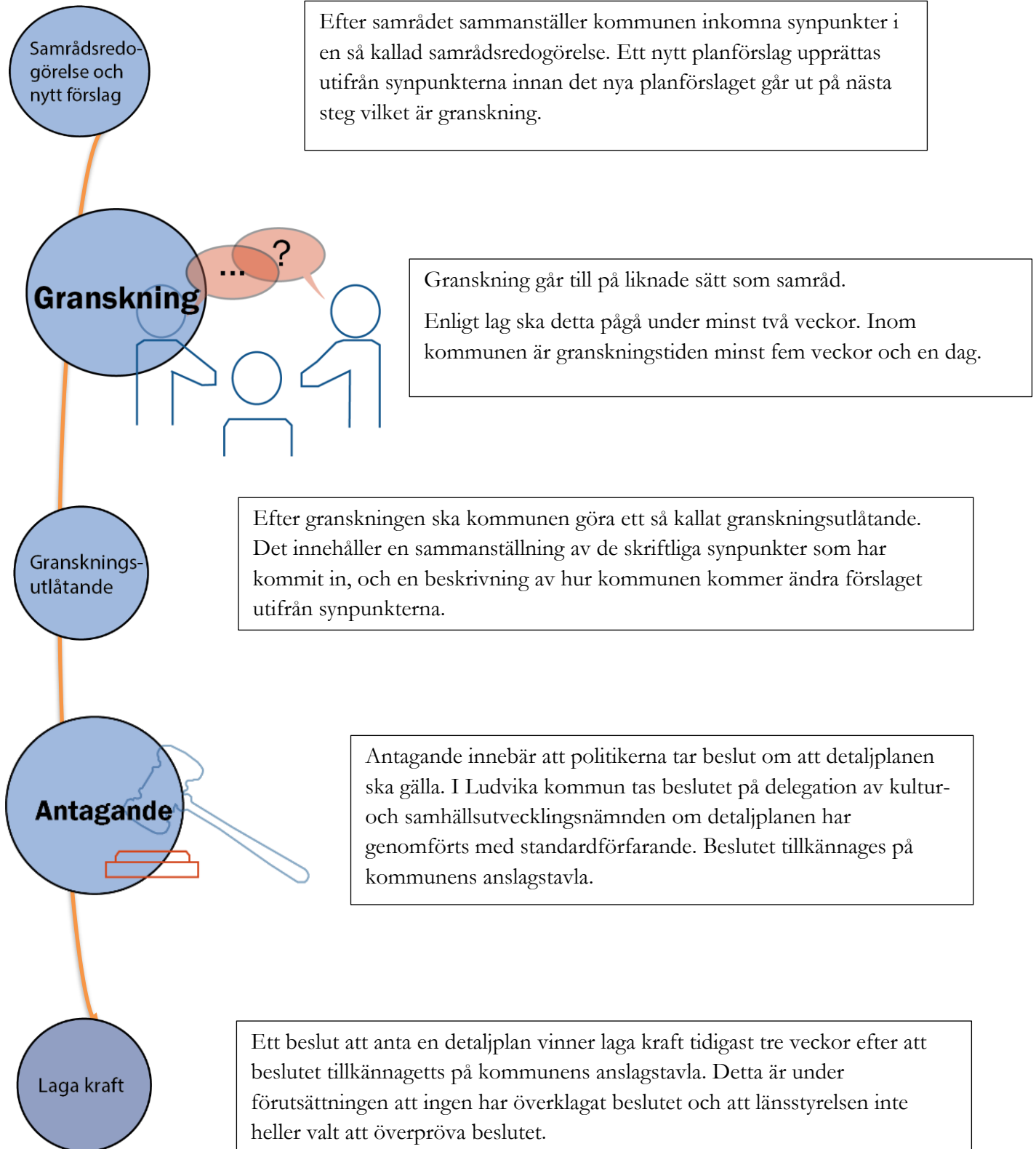
## 1.3 Planprocessen

Planprocessen startar när ett beslut om planarbetet fattas. Det finns två typer av beslut det ena är beslut om planbesked vilket tas när önskan om upprättande, ändring eller upphävande av detaljplan kommer från en extern part. Det andra är beslut om uppdrag vilket tas när beslutet om att upprätta, ändra eller upphäva en detaljplan kommer från kommunen.

Efter beslutet påbörjas arbetet med upprättande av planhandlingar, här väljs även vilket förfarande som används för att ta fram detaljplanen. Ett Förfarande innehåller de lagstadgade stegen kommunen behöver ha med i detaljplaneprocessen. Det vanligaste förfarandet som används är ett så kallat standardförfarande. I komplicerade fall kan utökat förfarande användas. Vilket förfarande kommunen väljer beror bland annat på hur omfattande detaljplanen är och hur stort allmänhetens intresse är.

Planarbetet för denna planändring inleds med **standardförfarande** men kan senare i processen övergå i utökat planförfarande om kommunen bedömer att det behövs. Processen för standardförfarande ser ut såhär:





Du kan läsa mer om de olika planförfaranden och detaljplanprocessen på [Boverkets hemsida](#).

#### 1.4 Om ändring av detaljplan

Plan- och bygglagen (SFS 2010:900) har ingen uttalad gräns om vad som ryms inom ramen för ändring. Däremot ska planändringar rymmas inom den ursprungliga planens syfte, ändringarna ska även uppfylla lagens krav på tydlighet.

Kommunen kan nyttja möjligheten att ändra planer för att anpassa till nya förhållanden. Ändringen innebär även att planerna hålls aktuella utan att behöva genomgå den lämplighetsbedömning som görs vid upprättande av en ny detaljplan. Ändring kan användas för att tillföra eller upphäva planbestämmelser.

En ändring av detaljplan innebär både att ursprungliga plankarta ändras och att en komplettering till ursprunglig planbeskrivning görs. Kompletteringen kan göras på olika vis, till exempel genom att tillföra ett stycke om ändring i befintlig planbeskrivning eller att lägga kompletteringen som en bifogad fil till en analog planbeskrivning. Efter laga kraft så är det planen i sin ändrade form som gäller.

#### 1.5 Plantyper

I arbetet med ändring av olika planer nämns flera olika typer av planer det är byggnadsplan, stadsplan, avstyckningsplan och detaljplan. Dessa planer är upprättade under olika epoker och lagar. Stadsplaner och byggnadsplaner är upprättade enligt Byggnadslag (SFS 1947:385)<sup>1</sup> som 1987 ersattes av den äldre plan- och bygglagen (1987:10)<sup>2</sup>. Äldre plan- och bygglagen från 1987 upphävdes och ersattes med plan- och bygglagen (SFS 2010:900), som kallas för PBL.

I den äldre plan- och bygglagen (SFS 1987:10) 17 kap. 4§ finns det så kallade övergångsbestämmelser som tydliggör hur äldre planer ska hanteras, stadsplaner, byggnadsplaner och avstyckningsplaner, dessa planer ska gälla som detaljplaner. I gällande Plan- och bygglag (SFS 2010:900) övergångsbestämmelser punkt 5 står det:

*Stadsplaner, byggnadsplaner, avstyckningsplaner och andra planer och bestämmelser som den 1 maj 2011 enligt 17 kap. 4 § i den upphävda plan- och bygglagen ska anses ha antagits med stöd av den upphävda lagen ska även i fortsättningen anses ha antagits med stöd av den upphävda lagen. Bestämmelserna i 17 kap. 4 § sista stycket i den upphävda plan- och bygglagen gäller fortfarande för sådana planer.*

Sammanfattningsvis så finns det flera olika typer av planer där stadsplaner och byggnadsplaner är upprättade enligt bygglagen från 1947. Samtliga planer anses vara detaljplaner i och med övergångsbestämmelserna i den gällande lagstiftningen (Plan- och bygglagen SFS 2010:900).

---

<sup>1</sup> SFS 1947:385. *Byggnadslag.*

<sup>2</sup> SFS 1987:10. *Plan- och bygglag.*

## 1.6 Huvudmannaskap

Enligt 4 kap. 7§ plan- och bygglagen (SFS 2010:900) ska all allmän platsmark i detaljplanelagda områden ha en huvudman. Allmän platsmark omfattar gator, vägar, naturområden och parker. Huvudmannen är den som har ansvar för att ställa i ordning och förvalta platserna.

I och med att denna ändring berör planer enligt bygglagen från 1947 har det i efterhand bestämts i övergångsbestämmelser enligt Plan- och bygglagen (SFS 2010:900) punkt 6 och 7 att stadsplaner ska ha kommunalt huvudmannaskap och att byggnadsplaner har enskilt huvudmannaskap.

Huvudregeln i plan- och bygglagen (SFS 2010:900) är ett kommunalt huvudmannaskap för allmän platsmark. Det är kommunen som bestämmer om det ska vara en annan huvudman eller olika huvudmän i detaljplanen. Det regleras genom egenskapsbestämmelser på de områden där det ska vara enskilt huvudmannaskap och kommunalt huvudmannaskap. För att använda sig av enskilt huvudmannaskap ska det finnas särskilda skäl. Särskilda skäl kan exempelvis vara:

1. Området är avsett för bostadsbebyggelse som endast används under delar av året
2. Industriområde
3. Få en enhetlig förvaltning vid ny eller kompletterande detaljplaneläggning i ett område där det finns enskilt huvudmannaskap sen tidigare

Planändringen innebär att huvudmannaskapet för den gällande stadsplanen blir delat istället för kommunalt. Huvudmannaskapet för vägar och vägområden (lokalgator) kommer bli enskilt, detta utifrån det tredje särskilda skälet att skapa en enhetlig förvaltning. Majoriteten av planerna i Fredriksberg har i dagsläget ett enskilt huvudmannaskap. Däremot kommer det fortsatt vara kommunalt huvudmannaskap för naturområde, parkområden, gång- och cykelvägar samt statliga vägar såsom länsväg 245.

## 1.7 Upplysningar

Den här planbeskrivningen är en komplettering till befintlig planbeskrivning i form av en bifogad fil. I denna planbeskrivning kommer begreppen ”gällande stadsplan”, vilket avser den nu juridiskt bindande stadsplanen, och ”aktuell planändring”, avser den nya detaljplanen inklusive de ändringar som dessa handlingar beskriver att användas. Observera att den gällande planen heter *förslag till detaljplan för del av fastigheten Säfsen 2:42*.

## 1.8 Bakgrund

2001 gjordes en grundlig utredning om vem som skulle vara huvudman och ansvara för byggande och skötsel av allmän platsmark, vägar, utanför Ludvika



tätort. Den 25 oktober 2001 § 141 beslutade kommunfullmäktige att kommunen ska på sikt ta över ansvaret för väghållningen i 12 namngivna orter:

- Grängesberg,
- Fredriksberg,
- Sunnansjö,
- Saxdalen
- Grangärde
- Nyhammar
- Håksberg
- Landforsen
- Sörvik
- Brunnsvik
- Gonäs
- Blötberget

Beslutet från 2001 grundar sig i en avsaknad av välfungerande samfällighetsföreningar i orterna. I och med detta har vägunderhållet varit bristfälligt vilket har skapat ett stort eftersatt vägunderhåll. Det har i sin tur lett till att kommunen i praktiken har tagit över väghållningen i orterna. Beslutet har endast genomförts i Grängesberg.

Före detta samhällsbyggnadsförvaltningen, nuvarande kultur- och samhällsutvecklingsförvaltningen, uppmärksammade i samband med ändringarna i Grängesberg att ett övertagande leder till stora arbetsinsatser där vissa åtgärder inte går att genomföra. Kostnaderna för det eftersatta underhållet i orterna är stort med en beräknad kostnad på cirka 35-40 miljoner kronor. Det är ett upprustningskrav som berörda orters medborgare förväntar att kommunen genomför.

Väntetiden på att kommunen ska ta över väghållningen har skapat en irritation bland ortsborna samtidigt som vägarna har låtits vara och blivit allt sämre. 2018 konstaterade kommunstyrelsen att det fanns behov av en utredning om hur nuläget ser ut när det gäller berörda vägar i kommunfullmäktiges beslut från 2001, och om det fortfarande idag är aktuellt för verkställighet. Kommunstyrelsen uppdrog till dåvarande samhällsbyggnadsnämnden att utföra utredningen senast 31 december 2020. Utredningen har resulterat i rapporten: *Huvudmannaskap för vägar och allmänna platser i Ludvika kommuns orter; (Grängesberg) Fredriksberg, Sunnansjö, Saxdalen, Grangärde-Nyhammar, Håksberg-Landforsen, Sörvik-Brunnsvik och Gonäs (och Blötberget).*

Rapporten gav ett förslag där vägar inom Ludvika och Grängesbergs tätorter ska fortsatt ha kommunalt huvudmannaskap. För övriga orter i kommunfullmäktiges beslut från 2001 föreslås huvudmannaskapet vara enskilt det vill säga utövas av samfällighetsföreningar. För att stötta ombildningen till fungerande föreningar och väghållning föreslår förvaltningen att kommunen betalar 80 % av ombildningskostanden, upp till maximalt 400 000 kr per förening. Förslaget ger en långsiktig och tydlig ansvarsfördelning av väghållningsansvaret för vägnätet i kommunen, det ger också en likabehandling av samfällighetsföreningar som förvaltar allmänt vägnät i ovan nämnda orter.

Ett nytt beslut togs den 20 september 2021 § 120 att upphäva kommunfullmäktiges antagna policybeslut från den 25 oktober 2001 § 141 om att kommunen på sikt övertar ansvaret för väghållning i orterna; Grängesberg, Fredriksberg, Sunnansjö, Saxdalen, Grangärde, Nyhammar, Håksberg, Landforsen, Sörvik, Brunnsvik, Gonäs och Blötberget. Beslutet innefattar även ett uppdrag åt kultur- och samhällsutvecklingsförvaltningen att under 2021 påbörja arbetet med att genomföra slutsatserna från utredningen.

## 1.9 Planhandlingar

Detaljplanen består av:

- Plankarta med bestämmelser
- Planbeskrivning komplettering (denna handling)
- Planbeskrivning (original)

För planprocessen finns dessutom:

- Samrådsredogörelse
- Granskningsutlåtande (utarbetas efter granskningen)
- Fastighetsförteckning
- Stadsplanekarta med bestämmelser (original)

## 2 Syfte

Huvudsyftet med planändringen är att byta huvudmannaskapet i stadsplanen *Förslag till stadsplan för fastigheten 2:42*, från kommunalt till delat. Det är till följd av beslutet taget den 20 september 2021 i kommunfullmäktige där samtliga vägar utanför Ludvika och Grängesberg tätort ska få ett enskilt huvudmannaskap. I samband med detta bedömde kommunen att park och naturområden ska ha ett kommunalt huvudmannaskap.

Planändringen innebär att allmän plats – gata (Skyttevägen) får enskilt huvudmannaskap. Gång- och cykelvägar, väg 245 och allmän plats park- och plantering kommer fortsatt ha kommunalt huvudmannaskap. Skälet till denna planändring är att skapa en enhetlig väghållning inom Fredriksbergs tätort.

### 3 Beskrivning

#### 3.1 Omfattning och lokalisering

Området är beläget intill Mellansjöns nordvästra strand, strax söder om Folkets Hus i Fredriksberg. Större delen av planområdet utgörs av den så kallade ”gästistomten” där det tidigare har funnits ett gästgiveri. Planområdet innefattar i norr en liten sträcka av väg nr. 245. Planområdet är inte exploaterat.

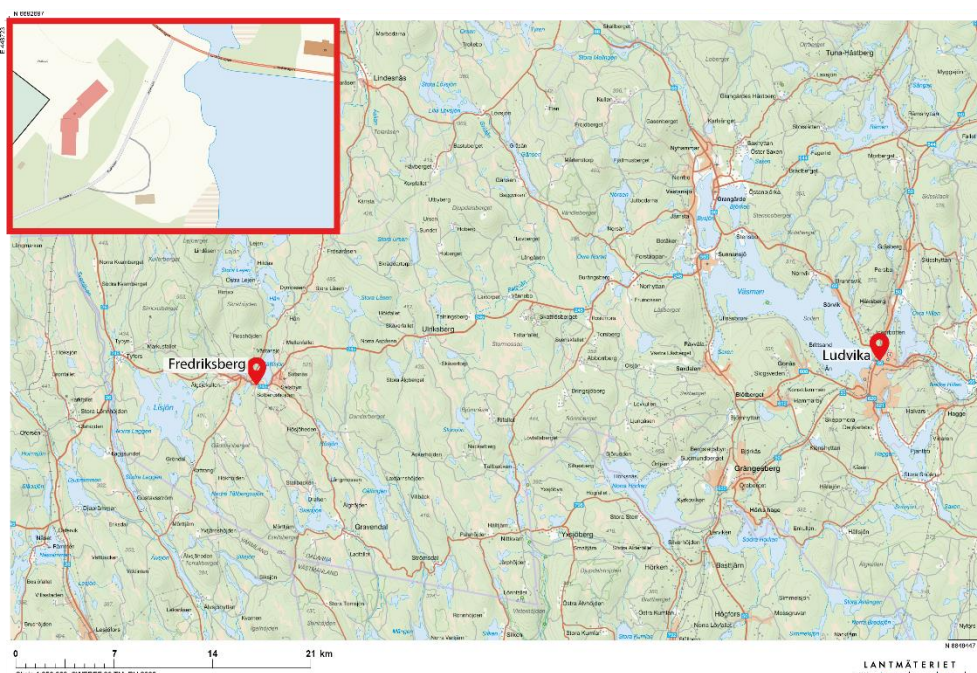


Bild 3: Planrådets läge i förhållande till Ludvika tätort.

#### 3.2 Planändring

Planändringen innebär att huvudmannaskapet i den gällande stadsplanen blir delat. Kommunen kommer fortsättningsvis ha huvudmannaskapet för natur- och parkområden. Huvudmannaskapet för Skyttevägen kommer bli enskilt. När det gäller naturområden, parkområden, gång- och cykelvägar och länsvägar, såsom länsväg 245, kommer de ha kommunalt huvudmannaskap.

Den här planändringen är möjlig då majoriteten av Fredriksberg redan har en enskild väghållning. Den gällande stadsplanen har ett kommunalt huvudmannaskap. För att skapa en enhetlig väghållning i tätorten ändras därför huvudmannaskapet till delat.

Planändringen innebär endast en administrativ ändring och kommer inte medge någon ny exploatering, markanvändningen i den gällande stadsplanen ändras inte.

### 3.2.1 Allmän plats

I planändringen kommer allmän plats få ett delat huvudmannaskap, detta sker genom införandet av två egenskapsbestämmelser för huvudmannaskap, det är bestämmelserna  $a_1$ ,  $a_2$  och  $a_3$ . Enskilt huvudmannaskap styrs med  $a_1$  och berör det som i gällande stadsplan är markerat som allmän plats – gata, Skyttevägen. Kommunalt huvudmannaskap styrs med  $a_2$  och  $a_3$ . För allmän plats – park och plantering gäller bestämmelsen  $a_2$  för allmän plats – gata, för länsväg nr 245 gäller bestämmelsen  $a_3$ .

Markanvändningen i den gällande stadsplanen förblir oförändrad.

### 3.3 Prövning enligt annan lagstiftning

I och med planändringen krävs det att gemensamhetsanläggningen och samfällighetsförening omprövas. Detta prövas mot Anläggningslagen (SFS 1973:1149)

### 3.4 Genomförandetid

Genomförandetiden för planändringen är 10 år från den dag planändringen vinner laga kraft. Efter genomförandetidens slut fortsätter planändringen att gälla tills den ersätts, ändras eller upphävs.

## 4 Motiv

Enligt Boverkets förordning om planbeskrivning (2020:8) ska kommunen motivera varje enskild reglering och lagra motivet digitalt. Redovisningen ska göras utifrån detaljplanens syfte och 2 kap. plan- och bygglagen (SFS 2010:900).

I och med att detta är en komplettering av befintlig planbeskrivning kommer endast motiven och bestämmelserna för planändringen att redovisas nedan.

### 4.1 Egenskapsbestämmelser för allmänplats

#### $a_1$ - Enskilt huvudmannaskap

Bestämmelser gäller för området markerat i gällande stadsplan som *allmän plats – gata*. Bestämmelsen berör Skyttevägen.

**Motiv:** Gator och gatuområde i planområdet ska ha enskilt huvudmannaskap. Det grundar sig i beslutet tagit i kommunfullmäktige den 20 september 2021 § 120. Kommunen bedömer att särskilda skäl finns för detta i och med att största delen av Fredriksbergs tätort i dagsläget har enskilt huvudmannaskap, att ändra gällande stadsplan samt ytterligare planer för att skapa en enhetlig väghållning bedöms vara rimligt och ett tillräckligt skäl för enskilt huvudmannaskap.

### **a<sub>2</sub> - Kommunalt huvudmannaskap**

Bestämmelsen gäller för området markerat som *allmän plats – park och plantering* i gällande stadsplan. Inom park och plantering är det även tillåtet att upprätta gång- och cykelbanor.

**Motiv:** Kommunen har bedömt att det inte är rimligt att park underhåll ska hamna på en samfällighetsförening. Därför kommer parkområden fortsatt ha kommunalt huvudmannaskap, det bidrar även till en enhetlig parkhållning.

### **a<sub>3</sub> - Kommunalt huvudmannaskap**

Bestämmelsen gäller för området markerat som *allmän plats – gata* i gällande stadsplan. Den berörda gatan är länsväg nr 245 som har ett statligt väghållarskap.

**Motiv:** Att länsvägen hamnar inom kommunalt huvudmannaskap beror på att den har ett statligt väghållarskap. Att sätta en väl trafikerad väg med både tunga och farligt godsfordon på en samfällighetsförening är inte motiverbart. Dessutom har den här vägen höga flöden av persontrafik som inte nyttjar övriga vägar inom Fredriksberg.

## **5 Planeringsunderlag**

### **5.1 Kommunala styrdokument och beslut**

#### **5.1.1 Översiktliga planer**

Gällande översiktsplan vann laga kraft den 25 september 2013. Översiktsplanens viljeinriktning för Fredriksberg är att tätorten ska integreras mer med den östra kommundelen. Den ser även ett behov av en bebyggelseutveckling i tätorten och att ett miniresecentrum anordnas för att främja det kollektiva resandet. Den befintliga vägsträckan genom Fredriksberg är bristfällig och lämpliga åtgärder bör ses över. Den föreslagna planändringen kommer inte strida mot översiktsplanen.

#### **5.1.2 Gällande detaljplan som ändras**

Gällande stadsplan ger plats åt 6-8 bostadsrättslägenheter. Det föreligger behov av ett mindre antal sådan i lägenheter i Fredriksberg. Den tillkommande bebyggelsen måste med hänsyn till platsen och den omgivande bebyggelsen vara låg. Lämpligen utformas den som marklägenheter i radhus- och eller kedjehusform. Lägenheterna kan utföras i två våningar genom att vinden inreds. Byggnadshöjden medger att vägglivet förhöjs så att vinden kan få ett bättre utnyttjande. Det är lämpligt att fasaderna kläs med trä och ges en utformning som anknyter till byggnadsstilen på Folkets Hus. Ett ganska omfattande u-område föreslås kring befintliga ledningar. U-området och avloppspumpstationen ger inskränkningar vad gäller den nya bebyggelsens gruppering. Kvarteret blir uppdelat på två bebyggelseområden.

Planändringen kommer, som tidigare nämnts, inte innebära en ändring på befintliga markanvändningar utan kommer endast beröra huvudmannaskapet i planområdet.

### 5.1.3 Kommunala beslut i övrigt

Kultur- och samhällsutvecklingsnämnden beslutade den 21 juni 2021 § 67 att godkänna genomförd utredning och att uppdra åt Kultur- och samhällsutvecklingsnämnden och dess förvaltning att under 2021 påbörja arbetet med att genomföra slutsatserna från utredningen.

Kommunfullmäktige beslutade den 20 september 2021 § 120 att godkänna genomförd utredning *Huvudmannaskap för vägar i Ludvika kommuns mindre orter; Fredriksberg, Sunnansjö, Saxdalen, Grangärde-Nyhammar, Håksberg-Landforsen, Sörvik-Brunnsvik och Gonäs*. Kommunfullmäktige gav i uppdrag till kultur- och samhällsutvecklingsnämnden och dess förvaltning att under 2021 påbörja arbetet med genomföra slutsatserna från utredningen.

### 5.1.4 Undersökning av betydande miljöpåverkan

Undersökningen togs upp på startmötet för detaljplanen. De förändringar som detaljplanen medför jämfört med gällande detaljplan bedömdes inte medföra någon betydande miljöpåverkan. Någon miljökonsekvensbeskrivning (MKB) enligt PBL bedömdes inte behövas. Det är betydande miljöpåverkan som utlöser MKB-kravet. Nedan listas några punkter som visar på att planändringen inte innebär en betydande miljöpåverkan.

- Markanvändningen för detaljplanen förändras inte
- Planändringen strider inte mot översiktsplanen
- Planändringen innebär endast en administrativ förändring, där huvudmannaskap för vägar ändras med en egenskapsbestämmelse från kommunalt till enskilt. Ingen ny exploatering medges
- Planändringen innebär ingen negativ påverkan på områden som utgör riksintresse
- Miljökvalitetsnormerna riskerar inte att överskridas till följd av planändringen

Kommunen gör den sammanvägda bedömningen att planen inte medför en sådan betydande miljöpåverkan som avses i MB 6 kap 3 §. Ställningstagandet är baserat på en analys som redovisas i miljöchecklistan. En strategisk miljöbedömning med tillhörande miljökonsekvensbeskrivning enligt 4 kap 34§ PBL behöver därför inte upprättas för *Ändring av stadsplan för del av fastigheten Säfsen 2:42*.

## 5.2 Regionala planeringsunderlag

Till planarbetet har regionala planeringsunderlag använts. Det har främst varit information om riksintresse som har hämtats från Länsstyrelsens planeringsunderlag. Information från SGU gällande markradonhalten har även använts.

## 5.3 Förenlighet med 3, 4 och 5 kap. miljöbalken

Kommunens bedömning är att detaljplanen inte påverkar några hushållningsbestämmelser, miljökvalitetsnormer eller miljökvalitetsförvaltning enligt 3, 4 och 5 kap. miljöbalken i någon större omfattning. Kommunen anser således att detaljplanens innehåll är förenligt med 3, 4 och 5 kap. miljöbalk (SFS 1998:808).

# 6 Nulägesbeskrivning

## 6.1 Mark

Området har inte genomgått någon exploatering och består i dagsläget främst av skog och gräs. Utöver grönområdet består området även av asfalterad mark i form av vägar.

### 6.1.1 Geotekniska förhållanden

Enligt SGU:s kartvisare framgår följande, berggrunden utgörs av en yngre granit, Syetonid-granit. Denna bergart har ofta förhöjd uranhalt. Markradonhalten påverkas olika mycket av detta beroende på hur genomsläppliga jordlagren är. Jordarten utgörs av morän och bedöms vara fastmark med medelhög genomsläpplighet. Jorddjupet är mycket tunt, nästan berg i dagen i området runt Folkets hus och fotbollsplanen. I detta områden ligger uranhalten på en normal till något förhöjd nivå, d.v.s. ca 50 Bq/kg och med ett uraninnehåll på ca 4,0 ppm. Bedömningen som görs är att området bör klassas som högriskområde för radon eftersom jordtäcket är så pass tunt. Mot Ludvikavägen är jordtäcket tjockare. Om det ska uppföras en ny byggnad behöver man kontrollera markförhållandena just där om bedömningen ska ändras.

I nordvästra delen av planområdet finns det ett potentiellt förorenat område, vilket troligen är en åtgärdad bensinmack.





### 6.5.1 Huvudmannaskap

I gällande stadsplan är huvudmannaskapet kommunalt för all allmän platsmark.

## 6.6 Sociala aspekter

Hur de sociala aspekterna i form av trygghet och jämlikhet/jämställdhet påverkas är svårt att veta i och med att det som berörs är ett villaområde. Utifrån en trygghetssynpunkt däremot så är vägarna i området belysta.

### 6.6.1 Trygghet

Planområdet har nära till skolan vilket är positivt för tryggheten då barn inte behöver korsa tungt trafikerade vägar för att ta sig till skolan.

### 6.6.2 Barnperspektiv

I och med att planändringen endast är administrativ har barnperspektivet inte varit i fokus. Ändringen berör vem som hanterar väghållningen. Vägarna är väl belysta och har en låg hastighetsgräns. Vilket gör det tryggare för barn att röra sig mellan områdena, det finns däremot inga separata gång- och cykelvägar.

Planområdet består i dagsläget av gräsmatta, träd och buskar, skog att planen inte har exploaterats är positivt för barns tillgång till rörelse, lek och motion. Planändringen kommer inte generera något nytt i planområdet som kan påverka barnperspektivet, jämfört med gällande detaljplan.

## 6.7 Störningar & risker

Planområdet ligger inte inom riskområde för skred och höga vattenstånd. Det finns inga kända föroreningar i området och farligt gods transporteras i närheten av planområdet längsmed länsväg 245 som är rekommenderad väg för farligt gods.

En störningsrisk som finns i planområdet är buller, vilket är en bieffekt av trafik. I och med att planområdet är ett bostadsområde lär trafiken vara relativt låg och inte generera höga bullernivåer.

Fredriksberg har en deltidsbrandstation, vilket innebär en kortare insatstid.

## 6.8 Dagvatten

Dagvatten är det regn-, smält- och spolvatten som rinner från tak, gator eller annan mark. Väghallaren, kommunen och fastighetsägare är ansvariga för att hantera dagvatten, detta sker på sätt som anges i lagstiftning, planer och kommunens dagvattenstrategi.

För att hantera dagvattnet bör ett lokalt omhändertagande av dagvatten (LOD) ske i planområdet, det kan räcka med ett dike längs med gatorna för att ta hand om dagvattnet och infiltrera det på ett naturligt sätt i marken. Befintliga gröna ytor kan nyttjas för en lokal infiltration. Vid nybyggnation bör hårdgjorda ytor

begränsas, att använda sig av genomsläppliga material för exempelvis parkeringsytor är att föredra. Planändringen innebär ingen förändring på befintlig dagvattenhantering i planområdet.

## 6.9 Strandskydd

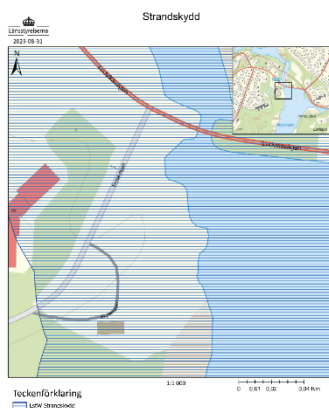
Planområdet berörs av strandskydd, men har i gällande stadsplan fått dispens i och med att ett stort område mellan planerad bebyggelse och strand är utpekad som allmän plats park. Det innebär att strandskyddsområdet förblir tillgänglig för allmänheten.

För området gäller generellt strandskydd enligt 15 § naturvårdslagen intill ett avstånd av 100 m från strandlinjen för Mellansjön. Aktuellt område har tidigare varit bebyggt. Länsstyrelsen anser att kommunen har tagit tillräcklig hänsyn till strandskyddet genom att området närmast stranden har avsatts som parkmark. Anmärkningen föranleder ingen åtgärd. Petersson äger ej mark inom eller intill planområdet och kan ej anses behörig att föra talan i ärendet.

Med stöd av 26 § byggnadslagen (1947:385; omtryckt 1972:775) fastställer länsstyrelsen ifrågavarande förslag till stadsplan.

Med stöd av 15 § tredje stycket naturvårdslagen (1964:822; omtryckt 1974:1025) förordnar länsstyrelsen att rådande strandskydd inom planområdet upphävs.

Bild 5: Utdrag från original planbeskrivning gällande strandskydd och länsstyrelsens beslut.



Karta 1: Strandskyddskarta, hämtad från länsstyrelsens planeringsunderlag.

## 6.10 Teknisk försörjning

Planområdet ligger inom vattenförsörjningsområde och ansluts till kommunalt vatten och avlopp vid utbyggnad. Området ligger inom områdeskoncession el.

## 6.11 Miljökvalitetsnormer

Miljökvalitetsnormen för luft bedöms utifrån andelen av kväveoxider, partiklar (PM10/PM2,5), marknära ozon, bensen, kolmonoxid, arsenik, kadmium, nickel

och bens(a)pyren. Begreppet luft innebär i detta fall utomhusluft. Regeringen har utfärdat en förordning för miljö kvalitetsnormer för utomhusluft, luftkvalitetsförordningen (2010:477).

Samtliga miljö kvalitetsnormer för luft klaras i Dalarnas län. Dalaluft gör modellberäkningar och skattningar av luftkvaliteten i Dalarna. Beräkningarna visar på att de flesta tätorter klarar av den nedre utvärderingströskeln för de ämnen som ska kontrolleras. Under 2021 gjordes specifika mätningar i Ludvika tätort. Mätningarna visar på att miljö kvalitetsnormer för PM<sub>2,5</sub> och PM<sub>10</sub> klaras. Utifrån detta går det även att anta att miljö kvalitetsnormerna i Fredriksberg uppnås, detta då det är mindre trafik vilket genererar färre utsläpp.

## 6.12 Riksintressen

Planområdet berörs av riksintresse för rörligt friluftsliv. Möjligheten till att uppleva och utöva friluftsliv är något som alla ska ha tillgång till. Riksintresse för friluftsliv möjliggör för utomhus vistelse i natur- och kulturlandskapet utan krav på tävling. Den möjligheten stärker människors naturupplevelser och förhållningssätt till växter, djur och landskap. Gällande stadsplan påverkar inte riksintresset för rörligt friluftsliv.

## 7 Konsekvenser

### 7.1 Mark

Ingen fysisk förändring kommer ske i och med planändringen utan endast en administrativ och det är att väghållaren för vägar i planområdet blir enskilt. Detta görs genom införandet av en egenskapsbestämmelse för enskilt huvudmannaskap.

### 7.2 Bebyggelse

Planändringen innebär inga fysiska förändringar i planområdet och original bestämmelser för bebyggelse ligger kvar.

### 7.3 Natur

Planändringen innebär ingen förändring för naturområdet i och med att det endast syftar till en ändring av huvudmannaskap.

### 7.4 Trafik

Planändringen innebär inga skillnader för trafiken i området. Planändringen innebär inga förändringar för parkeringar, varumottagningar och utfarter. Det innebär även inga förändringar på kollektivtrafiken.

## 7.5 Huvudmannaskap

Konsekvenserna med delat huvudmannaskap är att Skyttevägen i gällande stadsplan kommer få ett enskilt huvudmannaskap. Det innebär att en samfällighetsförening kommer ansvarar för finansiering och underhåll av gatorna i planområdet. Det är möjligt för föreningarna att söka bidrag från kommunen och trafikverket, det kan ändå innebära att medlemmarna i föreningen kan komma att betala en avgift till föreningen det beror på vilken standard samfällighetens styrelse sätter på vägarna.

Vid enskilt huvudmannaskap är det fastighetsägarna som ansvarar för utbyggnad och skötsel av gator inom planområdet. Kommunen som fastighetsägare bär ansvaret för att bygga ut och bekosta anläggandet av väg på egen fastighet vid exploatering. När väg är utbyggd tar föreningen efter en ombildningsförrättning, över drift och underhåll, kommunen ansvarar för att ansöka om en ombildningsförrättning hos lantmätaren.

Det kan skapa frågor om det är givet att andra än denna grupp ska ha fritt tillträde till allmänna platser. Ett annat problem är att de som berörs av enskilt huvudmannaskap inte alltid har koll på vad det innebär. Att ha huvudmannaskap för allmän plats innebär att:

*”[...] åligger ansvaret för allmän plats på fastighetsägarna gemensamt. Ofta inrättas en gemensambetsanläggning enligt anläggningslagen. Gemensambetsanläggningen kan i sin tur organiseras genom en samfällighetsförening. Gemensambetsanläggningen ansvarar för byggande och underhåll av de allmänna platserna. [...]”*<sup>3</sup>

Planändringen innebär att en samfällighetsförening kommer ansvara för allmän plats – gata. Cykel- och gångvägar, park och plantering och länsväg 245 kommer vara under kommunalt huvudmannaskap. I den här planändringen kommer därför området markerat allmän plats park och plantering ha ett kommunalt huvudmannaskap.

Gatorna kan komma att påverkas då vägstandarderna kan komma att påverkas både positivt och negativt beroende på föreningen. I och med att samfällighetsföreningen bildats av de som bor i området kan det även leda till en ökad syn på tryggheten och vad som behövs för att öka den i området.

Huvudmannaskapet för allmän plats – park och plantering kommer fortsätta ha ett kommunalt huvudmannaskap. För dessa områden kommer planändringen inte innebära någon förändring. För allmän plats – gata väg nr. 245 kommer huvudmannaskapet fortsätta vara kommunalt, det innebär inga skillnader mot nuvarande förhållande. Att väg nr 245 bevaras inom kommunalt huvudmannaskap beror på att det är en länsväg med höga trafikflöden, tunga transporter och farligt gods, det är inte motiverbart att detta skulle hamna på en samfällighetsförening.

---

<sup>3</sup> Boverket (2023). *Huvudmannaskap*. [https://www.boverket.se/sv/PBL-kunskapsbanken/planering/detaljplan/planbestammelser/egenskapsbestammelser/\\_/huvudmannaskap/](https://www.boverket.se/sv/PBL-kunskapsbanken/planering/detaljplan/planbestammelser/egenskapsbestammelser/_/huvudmannaskap/) Hämtad: 2023-11-01.

### 7.6 Sociala aspekter

Planändringen innebär att väghållningsansvaret ligger på en samfällighetsförening. Detta kan leda till en förändring av vägars standard vilket kan påverka barns rörelsefrihet både positivt och negativt beroende på samfällighetsförening. Frågan om säkerhet för barnen får en annan prioritet i och med att samfällighetsföreningen drivs av boende i området och på så sätt kan det leda till en ökad trafiksäkerhet vilket är en positiv utveckling. Däremot medför planändringen i sig inga direkta förändringar på tryggheten i planområdet i och med att det är en administrativ ändring. Belysning kommer fortsatt skötas av kommunen.

### 7.7 Störningar & risker

Planändringen innebär inga skillnader på störningar och risker i planområdet.

### 7.8 Strandskydd

I och med att strandskyddet är upphävt i gällande stadsplan kommer ingen påverkan ske på detta, då planändringen endast innebär en ändring av väghållningsansvaret. Gröna bältet mellan planerad bostadsbebyggelse och Mellansjön kommer kvarstå och är under kommunalt huvudmannaskap, samt tillgänglig för allmänheten.

### 7.9 Dagvatten

Planändringen innebär ingen förändring på befintlig dagvattenhantering i planområdet.

### 7.10 Teknisk försörjning

Planändringen innebär inga skillnader på den tekniska försörjningen i planområdet. Vatten och avlopp kommer fortsatt vara kommunalt.

### 7.11 Miljökvalitetsnormer

Planändringen medför inga direkta eller indirekta konsekvenser på miljökvalitetsnormer i planområdet.

### 7.12 Riksintressen

Planändringen medför inga direkta eller indirekta konsekvenser på riksintressen i planområdet.

## 8 Genomförandefrågor

### 8.1 Mark- och utrymmesförvärv

Planområdet omfattas endast av de kommunala fastigheterna Fredriksberg 16:1 samt Fredriksberg 1:21.

Kommunen avser inte att kräva någon ersättning för inlösen när gemensamhetsanläggningen bildas.

### 8.2 Fastighetsrättsliga frågor

Planförslaget innebär ett delat huvudmannaskap för allmän plats. Vägar och vägområde har enskilt huvudmannaskap medan resterande allmän plats har kommunalt huvudmannaskap. Omprövningen innebär att ett helhetsgrepp tas där också ytterligare vägar i andra detaljplaner avses överföras till befintlig gemensamhetsanläggning för väg, Ludvika Fredriksberg GA:1.

Fastigheten inom planområdet ska ingå i en befintlig gemensamhetsanläggning, som ansvarar för väg och vägområde med enskilt huvudmannaskap, vilket kräver en lantmåteriförrättning.

Förrättningen innebär att det görs en omprövning av befintlig gemensamhetsanläggning. En omprövning sker när en gemensamhetsanläggning ska ändras, i detta fall med anledning av att det tillkommer väg och andelsägare.

Lantmäteriet gör en prövning av för vilka fastigheter vägen är av väsentlig betydelse för vägen. Båtnadsområdet utgörs av de fastigheter som har väsentlig betydelse av vägen. Hur stor nytta den enskilda fastigheten har av vägen speglas i det andelstal som lantmätaren ger i förrättningen. Kommunen ansvarar för att söka omprövning.

### 8.3 Tekniska frågor

Inför överlämnandet av vägar till berörd samfällighetsförening har vägarna i Fredriksberg genomgått en upprustning. Detta för att vägarna ska hålla en god standard när samfällighetsförening tar över väghållarskapet.

### 8.4 Ekonomiska frågor

#### 8.4.1 Planekonomisk bedömning

Ett plangenomförande innebär kostnader i form av avgifter kopplat till förrättningar hos Lantmäteriet. Kommunen ansöker om en omprövning av gemensamhetsanläggning och samfällighetsförening, som ska förvalta gemensamhetsanläggningen. Kommunen bekostar också 80 % av kostnaden för detta, upp till maximalt 400 000 kr.

Den del av kostnaden som kommunen står för är kopplad till ett helhetsgrepp där en omprövning görs med anledning av att vägar i fler detaljplaner avses överföras till befintlig gemensamhetsanläggning Ludvika Fredriksberg GA:1. Det är alltså en total kostnad för fler detaljplaner, och avser inte en enskild detaljplan.

#### 8.4.2 Planavgift

Kommunen står för plankostnaden.

### 8.5 Gemensamhetsanläggningar

Kommunen betalar 80 % av ombildningskostnaden, upp till maximalt 400 000 kr. Kommunen får minskade kostnader för drift och underhåll när del av allmän plats övergår till enskilt huvudmannaskap. Kommunen kan dock få ökade kostnader som fastighetsägare då andelstalet troligen blir större.

### 8.6 Organisatoriska frågor

Målet är att omprövning ska vara klar till första kvartalet 2026. En stor del av upprustningen av väg är gjord. Det som kvarstår avses göras under omprövningsperioden och vara klar till dess att förrättningen vinner laga kraft.

## 9 Ärendeinformation

### 9.1 Startdatum och planförfarande

Startdatum för detaljplanen är 2023-02-27. Det betyder att plan- och bygglagen (2010:900), SFS 2023:173 har använts vid handläggning av detaljplanen. Det planförfarande som har använts är standardförfarande.

### 9.2 Tidplan

Samråd: augusti - oktober 2023

Granskning: november- december 2023

Antagande: februari 2024

### 9.3 Revideringar

Generellt i hela planbeskrivningen har vägförening ändrats till samfällighet genomgående för att minimera förvirring då tidigare benämnt vägförening har syftat till en samfällighetsförening.

Datum för beslut är reviderat då det har varit felaktigt, kommunfullmäktige tog beslut om att godta rapporten den 20 september 2021 § 120 inte den 7 september som det tidigare har stått.

#### 9.3.1 Avsnitt: 1.3 Planprocessen

Avsnitt för planprocessen har ersatts med tydligare bilder av planprocessen och kortare beskrivningar om varje del i planprocessen. Detta för att skapa en tydligare förklaring av planprocessen.

### 9.3.2 Avsnitt 1.8 Bakgrund

Bakgrunden har reviderats utifrån rapporten. Det gäller en ändring i siffror från 35-45 miljoner kronor till 35-40 miljoner kronor, samt namn på rapporten där Grängesberg och Blötberget har lagts till inom parantes.

### 9.3.3 Avsnitt 3.3 Prövning enligt annan lagstiftning

Fel lag har varit angiven det ska vara Anläggningslagen (SFS 1973:1149) inte Fastighetsbildningslagen (SFS 1970:998).

### 9.3.4 Avsnitt 8.4.1 Planeconomisk bedömning

Text har lagts till för förtydligande av kommunens bistånd gällande ansökan om nybildning av gemensamhetsanläggning och samfällighetsförening. *Ett plangenumförande innebär kostnader i form av avgifter kopplat till förrättningar hos Lantmäteriet. Kommunen ansöker om en omprövning av gemensambetsanläggning och samfällighetsförening, som ska förvalta gemensambetsanläggningen. Kommunen bekostar också 80 % av kostnaden för detta, upp till maximalt 400 000 kr.*

### 9.3.5 Plankartan

Skyttevägen har skrivits ut i plankarta.

Genomförandetiden har skrivits in under planbestämmelser istället för under planinformation där det tidigare har stått.

Genomförandetiden är 10 år efter det att planändringen har vunnit laga kraft.

Gränsdragningen mellan Skyttevägen och Väg nr 245 har ändrats från användning till egenskapsgräns då båda områdena har samma användning men olika huvudmannaskap. Så blir det endast en ändring som skiljs med egenskapsgräns.





Planbestämmelsen a<sub>2</sub> och a<sub>3</sub> har tydliggjorts nu har kommunalt huvudmannaskap för allmän plats gata en egen bestämmelse och finns inte längre kvar under kommunalt huvudmannaskap för allmän plats – park.

- a<sub>2</sub> Kommunalt huvudmannaskap för allmänplats park och plantering
- a<sub>3</sub> Kommunalt huvudmannaskap för allmänplats allmän plats - gata vid namn väg nr 245

#### 9.4 Medverkande tjänstemän

Detaljplanen har upprättats av verksamhetsområde Planering. Kontakter har under planarbetets gång tagits med övriga kommunala förvaltningar och verksamhetsområden.

Anne-Karin Grönvold Andersson  
Planeringschef

Sophie Loch  
Samhällsplanerare – handläggare