

Gemensam nämnd för upphandling

Plats och tid	Folkets Hus, våning 4, kl 08.30 - 11.15		
Beslutande ledamöter	Leif Pettersson (S) Mari Jonsson (S) deltagande på distans Mats Dahlberg (M) deltagande på distans Fredrik Jarl (C) deltagande på distans Mats Nilsson (S) deltagande på distans Stefan Norberg (S) deltagande på distans, § 28-33 Lars Isacsson (S) deltagande på distans		
Ej beslutande ersättare			
Övriga närvarande	Tjänstemän Anders Karlin, chef upphandlingscenter Mariana Hasselström, upphandlingschef Mikaela Nordling, utredare	Övriga Annika Varghans, energi- och klimatstrateg Länsstyrelsen, deltagande på distans § 34	
Underskrifter	Sekreterare Ordförande Justerande	Ulrika Lindquist Leif Pettersson Mats Dahlberg	Paragrafer § 28 - 35
Organ	ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Sammanträdesdatum	2020-11-17	Paragrafer	§ 28 - 35
Datum då anslaget sätts upp	Datum då anslaget tas ned		
Förvaringsplats för protokollet	Protokollet förvaras på Stadshuset Ludvika		
Underskrift			



Gemensam nämnd för upphandling

Ärendelista

Rapport kring UhCs arbete mot bakgrund av Coronautbrottet	2020/155	3 - 4
Budgetuppföljning oktober 2020	2020/156	5
Upphandlingsplan 2021-2022	2020/157	6 - 7
Upphandlingspolicy för samverkande kommuner	2020/159	8 - 9
Sammanträdesplan 2021	2020/158	10 - 11
Rapport från Upphandlingscenters chef 2020	2020/14	12 - 13
Nämndplan för GNU 2021-2023	2020/160	14 - 15
Redovisning av delegationsbeslut 2020	2020/15	16

2020-11-17

Gemensam nämnd för upphandling

§ 28

Dnr 2020/155

Rapport kring upphandlingscenters arbete mot bakgrund av Coronautbrottet

Beslut

Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan godkänner redovisningen från Upphandlingscenter.

Beskrivning av ärendet

Rapport från Upphandlingscenters chef och avtalsansvarig strategisk upphandlare kring följande punkter:

- **Så jobbar UhC med anledning av Coronautbrottet**

UhC har omprioriterat i verksamheten. Fortsatt tryck på UhC avseende skyddsutrustning (smittskydd). Aktuellt just nu i samverkande kommuner och UhC:s ”leveransförmåga”.

- **Upphandlingsakuten (Upphandlingsdialog Dalarna)**

Aktivt och kostnadsfritt stöd och rådgivning till framför allt de små och medelstora företagen för att underlätta och förenkla deltagandet i offentliga upphandlingar.

Stöd och rådgivning till de offentliga upphandlarna kring särskilda möjligheter att under pågående kris göra det enklare för våra regionala företag att delta.

- **Nya avtal avseende livsmedel och livsmedelsprodukter**

Den 16/6 meddelades att Grönsakshallen Sorunda AB beslutat att dra ner på sin verksamhet, vilket innebar att enheten i Mora skulle läggas ned från 1/11 2020.

Beslutet innebar att UhC kommer att stå utan avtal avseende fyra olika livsmedelsavtal från den 1/11 och att de kommuner som ingår i avtalen kommer att stå utan försörjning av de aktuella produkterna. Avtalen avsåg följande produkter och avtalsvärde:

Mjölk och mjölkprodukter, avtalsvärde ca 24 milj. kr/år

Färska grönsaker, rotfrukter och frukt, avtalsvärde ca 15 milj. kr/år

Ekologisk potatis och rotfrukter, avtalsvärde ca 3 milj. kr/år

Ägg (endast Hedemora kommun), avtalsvärde ca 110 tkr/år

Efter genomförda upphandlingar har avtal samt tilläggsavtal tecknats med följande leverantörer som gäller from den 1 november 2020:

- Svensk Cater i Borlänge - Leverans av grönsaker, rotfrukter, frukt, potatis till kommunerna Gagnef och Borlänge.
- Falu Partiaffär i Falun - Leverans av grönsaker, rotfrukter, frukt, potatis, ägg (Hedemora) till kommunerna Falun, Hedemora och Säter.
- Ludvika Partiaffär i Ludvika - Leverans av grönsaker, rotfrukter, frukt, potatis till kommunerna Ludvika och Smedjebacken samt Västbergslagens Utbildningscenter.
- Grådö Mejeri i Hedemora - Leverans av mejeriprodukter till kommunerna Borlänge, Falun, Gagnef, Hedemora, Ludvika, Smedjebacken och Säter.
- Menigo Foodservice AB – Tilläggsavtal för leverans av mejeriprodukter (komplettering av vissa produkter som saknas hos Grådö Mejeri) till kommunerna Borlänge, Falun, Gagnef, Hedemora, Ludvika, Smedjebacken och Säter.

UhC bedömning är att kommunerna får en prisökning på 20-30 % för grönsaker, rotfrukter, frukt, potatis i jämförelse med tidigare avtal. Total prisnivå för mejeriprodukter blir i stort sett lika som tidigare avtal.

Försörjningen av livsmedelsprodukter till tex förskola, skola och äldreboende är via slutna avtal säkrad för samverkande kommuner t.o.m. 2021-12-31. Nya omfattande livsmedelsupphandlingar påbörjas 2021.

Beslutsunderlag

Nya avtal för vissa livsmedelsprodukter - Grönsaker, rotfrukter, frukt, potatis och mejeriprodukter till kommunerna Falun, Borlänge, Gagnef, Hedemora, Smedjebacken och Säter, daterad den 13 oktober 2020

Beslut skickas till

Akten

2020-11-17

Gemensam nämnd för upphandling

§ 29

Dnr 2020/156

Budgetuppföljning oktober 2020

Beslut

Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan godkänner redovisningen av budgetuppföljningen per den sista oktober samt prognos för 2020.

Beskrivning av ärendet

Upphandlingscenter har tagit fram budgetuppföljning per sista oktober 2020.

Ekonomi i balans och prognos för helår är ett mindre överskott/nollresultat.

Den budgeterade omslutningen för 2020 uppgår till 19,9 mnkr. Prognos om ökad omsättning i förhållande till budget med ca 0,6 mnkr (20,5 mnkr).

Förklaring är främst köpta tjänster (direktupphandlingar/annonseringar), statsbidrag (coronapandemi) och projektbidrag via Upphandlingsdialog Dalarna/Länsstyrelsen för genomförande av projekt återbruk i den offentliga affären).

För vakans/föräldraledighet samt sjukfrånvaro har konsultinsatser krävts för att utföra de upphandlingar som angetts i upphandlingsplanen. Behovet av konsultinsats kvarstår året ut. Kostnader för konsultstöd ersätts med minskade lönekostnader.

För perioden redovisas ett positivt utfall med 1,4 mnkr. Överskottet består av mer intäkter med 0,4 mnkr i huvudsak beroende på tillkommande intäkter för direktupphandling/annonsering. Lägre lönekostnader redovisas med 2,4 mnkr som beror på sjukfrånvaro, vakanser och föräldraledigheter, men som istället krävt mer konsultinsatser med 1,5 mnkr.

Strategiska upphandlare har under året arbetat minst 500 arbetstimmar med att hjälpa samverkande kommuner att få fram skyddsmaterial på grund av Coronapandemin. För att kompensera detta har konsultinsats behövts med 200-400 timmar.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse daterad 10 november 2020
2. Budgetuppföljning oktober 2020

Beslut skickas till

Akten

2020-11-17

Gemensam nämnd för upphandling

§ 30

Dnr 2020/157

Upphandlingsplan 2021-2022

Beslut

Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan fastställer upphandlingsplan inklusive kommunernas egna planerade upphandlingar för 2021-2022.

Beskrivning av ärendet

Upphandlingscenter utför samordnade upphandlingar och sluter ramavtal där det finns affärsnytta, samhällsnytta eller administrativ nytta för våra samverkade kommuner.

Nyhet för år 2021 är att upphandlingsplanen är framtagen även för år 2022. Vilket innebär ökad möjlighet att vara ute i god tid för planering och genomförande av upphandlingsprocessen.

Under hösten 2020 har ett omfattande arbete genomförts med att ta fram och sammanställa information om samverkande kommuners olika slutna ramavtal och kommunspecifika upphandlingar samt framtida behov av varor och tjänster. Det är en stor bredd på de ramavtal vi tillhandahåller. Gemensamt för alla dessa olika avtals-/upphandlingsområden är att de har hög användning eller är angelägna ur verksamhetssynpunkt. Ur den insamlade informationen har en upphandlingsplan för 2021-2022 upprättats.

Planen har under ca tio veckor och med två remissomgångar remitterats till samtliga samverkande kommuner (Borlänge, Falun, Avesta, Gagnef, Hedemora, Ludvika och Säter) och även separat till kommunernas anslutna bolag och förbund.

I Upphandlingsplanen presenteras de upphandlingsområden (samordnade upphandlingar och vissa kommunspecifika upphandlingar) som är planerade att upphandlas 2021. Planen är preliminär och kan komma att ändras.

Under perioden december 2020 - januari 2021 kommer beslutade samordnade upphandlingar att fördelas mellan UhC:s olika upphandlingsteam. Sakkunniga för respektive samverkande kommun inbjuds till uppstartsmöte, när upphandlingen startar, i referensgrupper per upphandling.

Inriktningsmål och upphandlingsstrategi

Vid varje upphandling av varor och tjänster tas en upphandlingsstrategi fram, där gemensamma nämnden för upphandlings och samverkande kommuners inriktningsmål (fastställda i Nämndplan av gemensam nämnd för upphandling) ska beaktas. T ex avseende regional tillväxt, social hållbarhet och miljömässig hållbarhet och vilka krav som kan ställas. Dessa tas fram i samverkan med berörda kommuner i upphandlingen, utsedd referensgrupp.

Sociala hänsyn vid upphandling omfattar främst att främja sysselsättning, ge lika rättigheter och möjligheter i arbetslivet, öka social integration och förbättra tillgängligheten i samhället.

Nytt för år 2021 är att Upphandlingscenter ska genomföra upphandlingar med tydliga miljömässiga ambitioner och krav, i de upphandlingar där så är möjligt och relevant. Prioriterat är områdena återbruk/återvinning, klimat, kemikalier, ekomat samt lokalproducerade livsmedel.

Varför en gemensam upphandlingsplan?

Det finns ett antal goda skäl till att en upphandlingsplan tas fram årligen:

- Att tydliggöra för politiken och samverkande kommuners ledningar kommande behov av försörjning avseende varor och tjänster samt vad som kommer att upphandlas framöver.
- Att vara ett underlag för Upphandlingscenters resurs- och arbetsplanering samt samverkande kommuners och bolagens utsedda sakkunniga i referensgrupper.
- Att vara ett underlag för information om tidig dialog om planerade upphandlingar för leverantörer/företag (lokalt och regionalt näringsliv).

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse daterad 10 november 2020
2. Upphandlingsplan 2021-2022
3. Bilaga till Upphandlingsplan 2021-2022 med sammanställning över utvalda upphandlingar

Beslut skickas till

Akten

2020-11-17

Gemensam nämnd för upphandling

§ 31

Dnr 2020/159

Upphandlingspolicy för samverkande kommuner

Beslut

1. Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan noterar redovisningen avseende förslag om ny upphandlingspolicy för de samverkande kommunerna.
2. Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan uppdrar till chef Upphandlingscenter att inhämta slutgiltiga synpunkter från nämndens ledamöter samt att göra redaktionella förändringar i upphandlingspolicyn inför antagande.
3. Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan översänder upphandlingspolicy daterad 17 november 2020 till samverkande kommuner för antagande av samverkande kommuners fullmäktige senast den 28 februari 2020.

Beskrivning av ärendet

Gemensam nämnd för upphandlingssamverkan (GNU) beslutade i Nämndplan 2020 att chef Upphandlingscenter ska redovisa förslag till ny upphandlingspolicy med ett mera strategiskt anslag för de samverkande kommunerna.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige i samverkande kommuner antog år 2014 nuvarande upphandlingspolicy för Falu, Borlänge, Gagnef, Hedemora, Ludvika och Sätters kommuner. Vid anslutning av Avesta kommun år 2020 antogs nuvarande upphandlingspolicy i Avesta kommuns kommunfullmäktige.

Upphandlingspolicyn gäller för samtliga samverkande kommuner som ingår i GNU.

Policyn är ett styrinstrument vid genomförande av upphandlingar och inköp. Policyn lyfter upphandling som ett medel för att främja regional tillväxt och hållbar utveckling. Policyn innehåller riktlinjer som utöver lag om offentlig upphandling (LOU) ska tillämpas vid upphandling av varor och tjänster samt byggentreprenader. Policyn ska också förtydliga hur ett antal viktiga frågor och processer inom upphandlingsområdet ska hanteras i kommunerna samt ge vägledning till anställda i kommunerna hur upphandlingar ska genomföras.

Förslag upphandlingspolicy är tidigare kommunicerad på strategisk ägardialog den 29 maj 2020 med samverkande kommuner. Därefter utskickat för synpunkter till samverkande kommuner under sommaren 2020.

Samverkande kommuners miljö-/hållbarhetsstrategier har deltagit i framtagande av förslag till ny upphandlingspolicy.

Remiss avseende upphandlingspolicy

Gemensam nämnd för upphandlingssamverkan beslutade den 14 september att remittera förslag till ny upphandlingspolicy till samverkande kommuner och satte remisstiden till den 15 november. Respektive kommun avgör själv vilken politisk instans som yttrar sig.

Remiss har även skett till branschorganisationerna Svenskt Näringsliv, Företagarna och Byggföretagen samt till Upphandlingsdialog Dalarna.

Beredning av inkomna remissyttranden

I den bilagda sammanställningen redovisas remissinstans, inkomna synpunkter och remissyttranden, UhC:s förslag på svar eller åtgärd samt ändringsförslag (ändring i förhållande till ursprunglig version av upphandlingspolicy).

Förslag till revidering i upphandlingspolicy bifogas med ändringar rödmarkerade och införda i dokumentet.

Beslutsunderlag

1. Förslag till ny upphandlingspolicy
2. Sammanställning av remissyttranden - ny upphandlingspolicy
version 2020-11-16

Behandling

Leif Pettersson (S) föreslår ett tillägg i beslutspunkt 2: *Chef Upphandlingscenter får i uppdrag att inhämta slutgiltiga synpunkter från nämndens ledamöter.*

Ordföranden frågar om nämnden kan beslut enligt Petterssons förslag, och finner att nämnden gör det.

Beslut skickas till

Samtliga samverkande kommuner för verkställighet
Kommunstyrelsens förvaltning för verkställighet
Chef Upphandlingscenter för verkställighet
Akten

2020-11-17

Gemensam nämnd för upphandling

§ 32

Dnr 2020/158

Sammanträdesplan 2021

Beslut

Gemensam nämnd för upphandlingssamverkan fastställer:

1. sammanträdesplanen för år 2021 enligt följande:
 - Måndag den 22 februari 2021, kl. 13.30 – 16.00
 - Fredag den 7 maj 2021, kl. 08.30 – 12.00
 - Måndag den 27 september 2021, kl. 13.30 – 16.00
 - Måndag den 22 november 2021, kl. 13.30 – 16.00
2. följande datum för årlig strategisk ägardialog för samtliga samverkande kommuner:
 - Strategisk ägardialog 2021. Fredag den 28 maj. Kl. 09.00-12.00.
 - Genomförande av UhC-dagen 2021. Fredag den 27 augusti. Kl. 09.00-15.00.

Beskrivning av ärendet

Chef för Upphandlingscenter förslår att nämndens sammanträden för år 2021 förläggs mellan kl. 13.30 – 16.00 följande datum:

- Måndag den 22 februari 2021
- Måndag den 10 maj 2021
- Måndag den 27 september 2021
- Måndag den 15 november 2021

Vidare föreslås följande datum för årlig strategisk ägardialog för samtliga samverkande kommuner:

- Strategisk ägardialog 2021. Fredag den 28 maj. Kl. 09.00-12.00.

Genomförande av UhC-dagen 2021. Fredag den 27 augusti. Kl. 09.00-15.00.

- Utöver gemensam UhC-dag ska även en lokal informations- och utbildningsdag per samverkande kommun genomföras. Innehåll och omfattning enligt överenskommelse med respektive samverkande kommun.

Behandling

Förslag att ändra datum för maj och november till följande:

7 maj, kl. 08.30-12.00 och 22 november, kl. 13.30-16.00.

Beslut skickas till

Samtliga samverkande kommuner

Akten

2020-11-17

Gemensam nämnd för upphandling

§ 33

Dnr 2020/14

Rapport från upphandlingscenters chef 2020

Beslut

Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan godkänner redovisningen från upphandlingscenters chef och chef upphandlingscenter får i uppdrag att starta arbetet med aktivitetsförslaget om regional tillväxt.

Beskrivning av ärendet

Rapport från Upphandlingscenters (UhC:s) chef kring följande punkter:

- **Omvärldsanalys**

Vad händer nationellt i upphandlarsverige och lokalt i Dalarna.

- **Nämndplan 2020-2022**

Uppföljning av gemensam nämnd för upphandlingssamverkans inriktningsmål för 2020.

Aktivitetsförslag 2021. Skapa mera tidig dialog och regional/lokal tillväxt tillsammans. Ett ökat samarbete mellan UhC, Näringslivsenhet (kontor)/Kommunen och företrädare för branschorganisationer (tex Svenskt Näringsliv). Utifrån ett "årshjul/upphandlingsplan" som UhC tillhandahåller för varje kommun väljer man ut upphandlingar där man tillsammans i teamet genomför företagsbesök och tidig dialog med tänkbara leverantörer (lokal marknad). Samtal om hur går vi vidare och effektmål.

- **Väsentliga händelser på Upphandlingscenter**

Aktuella personal- och verksamhetsfrågor på UhC.

UhC i framtiden. Organisationsöversyn 2021. Information kring uppstart, plan för genomförande, tidplan och ledstjärnor. Nöjda kunder är vår framtid. Vilka är dom viktigaste möjligheterna och utmaningarna?
Se bilaga 1.

- **Upphandlingsplan 2020 och nya beställningar**

Information avseende pågående upphandlingar, avtalsförvaltning och nyckeltal.

- **Upphandlingsdialog Dalarna (UDD) och Projekt återbruk i den offentliga affären**

Information avseende UhC:s projektarbete tillsammans med

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Länsstyrelsen Dalarna och andra intressenter i Dalarna. Ny ansökan för UDD 3.0.

Avslutning sker i december 2020 av vårt framgångsrika projekt Återbruk i den offentliga affären. Hur kan vi jobba vidare med inriktningsmål miljömässig hållbarhet, förslag på resursallokering 2021? Se bilaga 2.

- **Avtalsförvaltning tillsammans**
Kommunernas inköpsstyrning och UhC:s avtalsförvaltning. Förstudie/ Utredning under november-december med Samrådsgrupp för UhC avseende nuläge och önskad målbild för ”Avtalsförvaltning – Tillsammans”.

Beslutsunderlag

1. Presentation UhC i framtiden och organisationsöversyn 2021
2. Slutrapport Återbruk i den offentliga affären

Behandling

Leif Pettersson (S) förslår ett tillägg i beslutet: *chef upphandlingscenter får i uppdrag att starta arbetet med aktivitetsförslaget om regional tillväxt.*

Ordföranden frågar om nämnden kan beslut enligt Petterssons förslag, och finner att nämnden gör det.

Beslut skickas till

Chef upphandlingscenter för verkställighet
Akten

2020-11-17

Gemensam nämnd för upphandling

§ 36

Dnr 2020/160

Nämndplan för GNU 2021-2023

Beslut

1. Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan godkänner redovisningen från Upphandlingscenteras chef.
2. Nämndplan för perioden 2021-2023 tas upp på nämndens sammanträde i februari 2021 för fastställande.

Beskrivning av ärendet

För att nå Nämndens övergripande mål enligt samarbetsavtal har Nämnden identifierat sju inriktningsmål för perioden 2020-2022 enligt nedan:

- Upphandling används som ett strategiskt verktyg att nå våra samverkande kommuners mål
- Vi sparar pengar åt våra samverkande kommuner
- Vi arbetar genomgående med hög kvalitet
- Social hållbarhet är för oss självklart och där ligger vi i framkant
- Miljömässig hållbarhet är för oss självklart och där är vi drivande inom resurshushållning
- Vi är bäst på regional tillväxt, och
- Vi arbetar ständigt för nya och bättre lösningar för våra samverkande kommuner

För respektive inriktningsmål finns, eller kommer det att finnas, indikatorer och/eller aktiviteter som syftar till att mäta och följa upp om målen följs.

Genomgång/Avstämning

Under 2020 föreslås att nämnden har en särskild genomgång och avstämning kring nämndplan som ska beakta behov av större förändringar utifrån nya eller tillkommande perspektiv som t ex kan påverka upphandlingspolicy, vision eller inriktningsmål.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse daterad den 10 februari 2020 - Nämndplan för gemensam nämnd för upphandlingssamverkan 2021-2023
2. Nämndplan 2020-2022 för GNU (nuvarande)

Behandling

Leif Pettersson (S) föreslår *att nämnden gör ett medskick till chef upphandlingscenter att förstärka innehållet i nämndplanen kopplat mot kommunikation och strategisk kompetensförsörjning.*

Ordföranden frågar om nämnden kan beslut enligt Petterssons förslag, och finner att nämnden gör det.

Beslut skickas till

Chef upphandlingscenter
Akten

2020-11-17

Gemensam nämnd för upphandling

§ 35

Dnr 2020/15

Redovisning av delegationsbeslut 2020

Beslut

Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan godkänner redovisning av delegationsbeslut.

Beskrivning av ärendet

Upphandlingscenter har överlåtit sin beslutanderätt till chef för Upphandlingscenter och Upphandlingschef, enligt en av nämnden för gemensam upphandlingssamverkan antagen delegationsordning.

Dessa beslut ska redovisas till nämnden för gemensam upphandlingssamverkan.

Redovisningen innebär inte att nämnden för gemensam upphandlingssamverkan får ompröva eller fastställa delegeringsbesluten. Däremot står det nämnden fritt att återkalla lämnad delegering.

Beslutsunderlag

Delegationsbeslut daterad den 9 november 2020

Beslut skickas till

Akten